Répáshuta Község Önkormányzata
3559 Répáshuta, Kossuth út 2.

62-1/2017.

JEGYZŐKÖNYV

Készült Répáshuta Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2017. január 20. napján 14.00 órakor kezdődő üléséről.

Helye: Répáshuta Önkormányzati Hivatal tanácskozó terme

Jelen vannak: Erdős Tamás polgármester
Kátai Imre önkormányzati képviselő
Orosz Tímea önkormányzati képviselő
Vass Ferenc önkormányzati képviselő
Dr. Hegyközi Béla címzetes főjegyző

Hiányzik: Telekes Gábor alpolgármester

Erdős Tamás polgármester köszönti a képviselőket. Megállapítja, hogy az ülés határozatképes, azt megnyitja.

Ismerteti a napirendet:

Napirendi pontok:

1./ Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás Társulási Megállapodásának jóváhagyása
Előadó: Erdős Tamás polgármester

A képviselő-testület a napirendi pontokat változtatás nélkül 4 igen szavazattal elfogadta.

1. Napirendi pont: Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás Társulási Megállapodásának jóváhagyása
Előadó: Erdős Tamás polgármester

A polgármester ismerteti a Miskolc Térségi Konzorcium társulássá alakulására vonatkozó előterjesztést.

I. Tartalmi összefoglaló

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) rendelkezései alapján jelenleg az önkormányzatok társulása egyféleképpen, jogi személyiségű társulási formában lehetséges. Az Mötv. ezen és a jogi személyiségű társulásokra vonatkozó további rendelkezései 2013. január 1. napjától léptek hatályba. A korábban az 1997. évi CXXXV. törvény alapján létrehozott nem jogi személyiségű társulásként működött önkormányzati társulásoknak 2013. május 31. napjáig mindezekkel

összhangban a társulási megállapodásukat felül kellett vizsgálni és a jogi személyiségű társulási megállapodássá kellett alakítani. A felülvizsgálat a Miskolc Térségi Konzorcium Konzorciumi Megállapodása tekintetében is megtörtént, azonban a Társulássá alakítást több folyamatban lévő jogi eljárás gátolta. A felülvizsgálat eredményeképp megállapítható, hogy a Konzorcium társulásként működik, azonban a jelenleg hatályos Konzorciumi Szerződés nem felel meg az Mötv. társulási megállapodásra vonatkozó rendelkezéseinek.
A jogi személyiségű társulások működésére és a társulási megállapodás kötelező tartalmi elemeire vonatkozó előírásokat az Mötv., nyilvántartásba vételükkel kapcsolatos eljárási szabályokat pedig az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.), valamint az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (továbbiakban: Ámr.) határozzák meg. A társulás törzskönyvi nyilvántartásba bejegyzett szervezet. Az Mötv. 88. § (2) bekezdés alapján a társulási megállapodás jóváhagyása mindegyik tagönkormányzat képviselő-testületének minősített többséggel meghozott döntését igényli.

A Társulási megállapodás tervezet az Irányító Hatóság és a Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. (a továbbiakban: NHKV Zrt.) számára egyeztetésre megküldésre került.

Az önálló jogi személyiségű társulássá alakulással kapcsolatban az alábbi koncepcionális kérdések kerülnek rendezésre:
- a társulás vagyona és a vagyonátadás feltételei, a tulajdonosi jogok és kötelezettségek gyakorlásának rendje; és ezzel kapcsolatban a társulás megszűnése esetén a tagok egymással való elszámolásának kötelezettsége, módja,
- a társulás által ellátott feladat- és hatáskörök,
- társulás szervezetének felépítése, működése.

Vagyoni kérdések:
A társulási megállapodás az ISPA/ KA(Instrument for Structural Polices for Pre-Accession, „A tagjelöltek számára az előcsatlakozási stratégia keretében nyújtandó támogatás" – továbbiakban ISPA/KA) és a KEOP (Környezet és Energia Operatív Program-továbbiakban-KEOP) projektekben megvalósult vagyonnal kapcsolatos rendelkezései alapján a kedvezményezett értelem szerűen a továbbiakban a Társulás marad azzal, hogy az elidegenítési és terhelési tilalom rendelkezéseinek megfelelően a vagyon az önkormányzatok osztatlan közös tulajdona marad azzal, hogy a vagyon számviteli nyilvántartását változatlan módon Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata végzi.
Az önkormányzatok továbbra is a MiReHuKöz Nonprofit Kft.-t jelölik ki a vagyon kezelésére a közszolgáltatási feladat ellátáshoz kötődően.

A jövőben megvalósuló, európai uniós támogatású projektekben az önálló jogi személyiségű Társulás, mint kedvezményezett a megvalósuló létesítmények tulajdonosa lesz, mely létesítményekre vonatkozó bérleti- vagy vagyonkezelési szerződés megkötésére ő lesz jogosult.
Mindezek alapján a konzorciumi megállapodás felülvizsgálata során el kell választani a már megvalósult vagyont és az arra vonatkozó rendelkezéseket és a jövőbeni pályázatok során megvalósuló az önálló jogi személyiségű társulás, mint kedvezményezett tulajdonába kerülő vagyont és az azzal kapcsolatos feltételeket.

Feladatok és hatáskörök:

- az önkormányzat közigazgatási területén a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás helyi szintű részletszabályainak meghatározása (azaz a rendeletalkotás) - az egyes önkormányzatok hatáskörében marad,
- a hulladékgazdálkodási közszolgáltató kiválasztása – az önálló jogi személyiségű társuláshoz kerül,
- a közszolgáltatási szerződés megkötése – az önálló jogi személyiségű társuláshoz kerül.

A közszolgáltatási hatáskör (rendeletalkotás kivételével) az önálló jogi személyiségű társuláshoz kerül, és ő választaná ki a közszolgáltatót és kötné meg vele a szerződést egységesen mind az ISPA/KA, KEOP projekt létesítményeire, eszközeire, mind pedig a KEHOP projekt létesítményeire, eszközeire.
Annak érdekében, hogy a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) szerinti in house feltételek jelen esetben is megvalósuljanak, szükséges, hogy az önálló jogi személyiségű társulás a törvényi szabályzás által biztosított legkisseb mértékű tulajdont szerezzen a MiReHuKöz Nonprofit Kft.-ben. Ez megtörténhet üzletrész adásvétel útján (amely azonban vagyonértékelést tesz szükségessé), vagy pedig törzstőke emelés útján új üzletrész alapítással, amely folyamatban valamennyi önkormányzat lemond az elővásárlási jogáról, és kijelölik az önálló jogi személyiségű társulást az új üzletrész megvételére.
A fenti rendszer kialakítása az új uniós támogatások megjelenése utáni, illetve a pályázatok elnyerését követő időszakban kerül megvalósításra. Ebben az időszakban mindenképpen sor kell, hogy kerüljön a társulási megállapodás módosításra, hiszen az elnyert támogatás feltételeit be kell építeni a társulási megállapodásba, így ekkor sor kerülhet a hatáskörök átruházására is, és egyben, ezzel egy időben a MiReHuKöz Nonprofit Kft.-ben történő tulajdonszerzésre is.

Társulás munkaszervezete:
Az Mötv. 95. § rendelkezései figyelembe vételével, döntés szükséges arról, hogy a társulás saját munkaszervezetet állítson fel (azaz fő-vagy mellékállású munkaviszonyokat létesítsen), vagy pedig a fentiekben kiemelt rendelkezésnek megfelelően e tevékenységeket (ugyanúgy, mint eddig) Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata lássa el:
- A javaslat alapján a társulás munkaszervezeti feladatainak ellátására a jelenlegi gesztor Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala kerüljön megjelölésre a társulási megállapodásban, meghatározott díj ellenében.
- A társulási tanács elnökének Miskolc Megyei Jogú Város polgármestere megválasztható.
- A javaslat az alábbi szervezeti felépítést tartalmazza: Társulási Tanács; Társulási Tanács Elnöke; Felügyelő Bizottság; Projekt Menedzsment Szervezet (Projektiroda), de az Mötv. 95. § (2) és (3) bekezdése alapján a társulási tanács döntéseinek előkészítése, végrehajtásuk szervezése érdekében további bizottságokat is alakíthat.

II. Előzmények

2001. december hó 3. napján a Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Program megvalósítására és települési szilárdhulladék-kezelési rendszer továbbfejlesztésére irányuló konzorciumi szerződést kötött 35 önkormányzat, mely önkormányzatok száma 37-re növekedett az alapítás óta eltelt időben.

Az Önkormányzatok kötelezettséget vállaltak, hogy együttműködnek a települések kommunális szilárdhulladék kezelésének megoldásában és a környezetvédelmi, gazdasági, szociális cél elérése érdekében hozták létre a Konzorciumot.

Tagok a Konzorciumot a Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Program megvalósítására irányuló tevékenységek kizárólagos kezelésére és megoldására, továbbá az Európai Uniós előcsatlakozási forrásokból megvalósított kiépített infrastruktúra – a Környezet és Energia Operatív Program 1.1.1/B/10-11 konstrukció keretében megvalósuló KEOP-1.1.1/B/10-11-2011-0001 számú projekt, illetve annak bővítéseként megvalósuló kiegészítő eszközök beszerzésére irányuló projektbővítés – fejlesztésére hozták létre. A Konzorcium célját képezte továbbá a KEOP-1.1.1/C/13-2013-0001 azonosítószámú projekt megvalósítása.

III. Várható szakmai hatások

Az önkormányzatok jogi személyiségű társulás keretében történő együttműködése dinamikusabb döntéshozatalt és működést jelent, egyes döntések a társuláson keresztül is meghozhatóvá válhatnak.

IV. Várható gazdasági hatások

A 2007-2013 programozási időszak 2015. december 31. napjával lezárult. Amint arra a fentiekben is kitértünk a Konzorcium több projektre is sikeresen pályázott és sikeresen valósította meg e projekteket.
A jelenleg folyamatban lévő 2014-2020 programozási időszakban megjelenő pályázatokon történő részvétel is elsődleges érdeke a Miskolc Térségi Konzorciumot képező önkormányzatoknak. A konzorciumi együttműködés tárgyát képező hulladékgazdálkodással kapcsolatos fejlesztések a Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program (KEHOP) prioritási tengelyén helyezkednek el. A pályázók lehetséges köre ugyan az egyes pályázati felhívásonként eltérő lehet, a KEHOP operatív program megjelent leírása a lehetséges pályázók körét meghatározza. Megállapítható, hogy az önkormányzatok mellett csak a társulások, mint az önkormányzatok együttműködésének formái kerültek megjelölésre, egyéb együttműködési formák így a tulajdonközösséget létrehozó együttműködés, konzorcium nem szerepelnek.
Mindezek alapján az a következtetés vonható le, hogy a 2014-2020 programozási időszakban megjelenő, a jelenlegi konzorciumi együttműködés tárgyát képező fejlesztések pályázatain történő részvétel jogi személyiségű társulásként történő továbbműködés esetén biztosított, míg a Konzorciumi Megállapodás fenntartása esetén ez nem megoldható. Mindezen gazdasági hatás önmagában is indokolja, hogy Miskolc Térségi Konzorcium jogi személyiségi társulási formában működjön tovább.

V. Kapcsolódások

- Magyarország Alaptörvénye
- a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
- a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény
- az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályairól szóló 69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet

- a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet
- KEOP-1.1.1/B/10-11-2011-0001, valamint a KEOP-1.1.1/C/13-2013-0001 azonosítószámú projekt Támogatási Szerződése és mellékletei, illetve azok módosításai

Észrevétel nem hangzott el. A polgármester javasolja a döntés meghozatalát.

Ezt követően 4 képviselő szavazott és 4 igen szavazattal a következő határozatot hozta:

Répáshuta Község Önkormányzat Képviselő-testületének
38/2017.(I.20.) Önkormányzati Határozata

Tárgy: Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás Társulási Megállapodásának jóváhagyása

Répáshuta Község Önkormányzat Képviselő-testülete jelen határozat 1. melléklete szerinti tartalommal jóváhagyja a Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás Társulási Megállapodását és egyben felhatalmazza a Polgármestert, hogy a megállapodást aláírja. A képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert, hogy a Társulás alakuló ülésén a Társulás megalakulását jóváhagyja és felhatalmazza a Társulási munkaszervezet kialakításához kapcsolódó adminisztratív teendők elvégzésére.

Határidő: azonnal
Felelős: Erdős Tamás polgármester

A polgármester megköszöni a részvételt, az ülést bezárja.

Kmf.

Erdős Tamás
polgármester

Répáshuta Község Önkormányzata

Dr. Hegyközi Béla
Dr. Hegyközi Béla
címzetes főjegyző

JELENLÉTI ÍV

Készült a Répáshuta Községi Önkormányzat Képviselő-testületének 2017. január 20-i ülésén megjelentekről.

1./ Erdős Tamás	polgármester	.....
2./ Telekes Gábor	alpolgármester	.....
3./ Kátai Imre	önkormányzati képviselő	.....
4./ Orosz Tímea	,,	.....
5./ Vass Ferenc	,,	.....
6./ Dr. Hegyközi Béla	címzetes főjegyző	.....

Meghívott:

Petőfi Valéria	Szlovák Nemzetiségi Önkormányzat Elnöke	.....

Répáshuta Község Polgármestere

MEGHÍVÓ

Répáshuta Község Önkormányzatának Képviselő-testülete **2017. január 20-án 14.00** órától testületi ülést tart, melyre tisztelettel meghívom.

Helye: Önkormányzati hivatal helyisége

Napirendi pontok:

1./ Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás Társulási Megállapodásának jóváhagyása
Előadó: Erdős Tamás polgármester

Répáshuta, 2017. január 17.

Répáshuta Község Polgármestere

Erdős Tamás
polgármester